

СТРАТЕШКИ ПЛАН
НА БИРО ЗА РЕГИОНАЛЕН РАЗВОЈ
2020-2022

Скопје, јули 2019 година

1. СТРУКТУРА НА ТЕКСТУАЛНИОТ ДЕЛ НА СТРАТЕШКИОТ ПЛАН

1.1. ВОВЕД

Македонската економска реалност се карактеризира со висок степен на диспаритети меѓу регионите, но во главно, помеѓу Скопскиот регион, а пред се градот Скопје, и останатите региони во земјата. Долгогодишниот моноцентричен модел на развој го поддржувал прераснувањето на градот Скопје во единствен центар на моќ, во кој што се концентрирани поголемиот дел од економските активности, а за сметка на тоа го маргинализирал развивањето на периферниот дел, т.е. пред се на руралните подрачја.

Добивањето на кандидатски статус за Северна Македонија за членство во Европската Унија значеше синхронизација на законската рамка за регионален развој во согласност со европските принципи, но и нова територијална организација која резултираше со создавање на осум плански региони на ниво НТЕС 3. Ваквиот начин на организација ги создава неопходните предуслови за понатамошен рамномерен економски и социјален развој на воспоставените региони, како и за намалување на утврдените регионални диспаритети.

Бирото за регионален развој како главен имплементаторски орган во состав на Министерството за локална самоуправа го спроведува Законот за рамномерен регионален развој, и со многу активности допринесува да се имплементира политиката за балансиран развој.

Имајќи го предвид ова, Бирото за регионален развој изготви документ кој покрај податоците за постигнатите резултати во 2019 година, ја отсликува и насоката на остварување на приоритетите преку поставување на јасно утврдени цели и задачи, кои се во функција на остварување на стратешките приоритети.

1.2. МИСИЈА НА БИРОТО ЗА РЕГИОНАЛЕН РАЗВОЈ

Бирото за регионален развој се грижи за имплементација на регионалната политика во правилна насока, спроведување односно извршување на политиката за регионален развој донесена од Министерството за локална самоуправа.

Дава техничка и стручна помош на Центрите за развој на планските региони и општините заради подобрување на квалитетот на живот на граѓаните во Република Северна Македонија и зголемување на економскиот раст.

1.3. ВИЗИЈА

Континуиран развој и јакнење на регионите и општините, намалување на диспаратите помеѓу нив и економски раст и развој на целата територија на Република Северна Македонија.

1.4. ЗАДАЧИ И ОБВРСКИ НА БИРОТО ЗА РЕГИОНАЛЕН РАЗВОЈ

Бирото ги врши следниве основни работи:

- врши прием, евиденција и обработка на поднесените проекти за поттикнување на рамномерниот регионален развој,
- организира, спроведува и координира теренски посети и дава мислење на потребата од реализација на проектите,
- дава стручна поддршка на центрите за развој на планските региони и единиците на локалната самоуправа при реализација на проектите,
- го следи користењето на доделените средства за проекти за регионален развој преку Програмата за рамномерен регионален развој и изготвува годишен извештај за реализацијата на проектите,
- воспоставува и се грижи за одржување на мониторинг информациски систем за спроведувањето на проектите,
- учествува во подготовка на аналитичко-документациона основа за изготвување на стратешките и оперативните плански документи за регионален развој,
- дава стручна помош на центрите за развој на планските региони во вршење на активности поврзани со регионалниот развој и
- врши други работи од областа на регионалниот развој утврдени со закон.

1.5. СПЕЦИФИЧНОСТИ НА БИРОТО ЗА РЕГИОНАЛЕН РАЗВОЈ

Имплементира политика за поттикнување на рамномерниот регионален развој, согласно целите на економската политика на Владата на Република Северна Македонија. Бирото врши теренски увид на проекти кои се финансираат од Програмата за регионален развој на Бирото и министерството, и за истите изготвува извештаи и врши плаќања. Учествува при подготовка на сите стратешки документи од областа на регионалниот развој за кои е задолжено Министерството за локална самоуправа. Ги изготвува подзаконските акти за кои е задолжено со Законот за рамномерен регионален развој.

Бирото за регионален развој согласно Законот за административни службеници (Службен весник на РМ бр. 27/2014, 199/2014, 48/2015, 154/2015, 5/2016, 142/2016, 11/2018) и Законот за вработените во јавниот сектор (Службен весник на РМ бр. 27/2014, 199/2014, 27/2016, 35/2018) има обврска најдоцна до 31ви декември во тековната година за наредната година да изготви Годишна план за обука на административните службеници по претходно добиено позитивно мислење од Министерство за информатичко општество и администрација. Бирото исто така на

почетокот на годината за претходната година изготвува Годишен извештај за слободен пристап до информации од јавен карактер. За 2019 година Бирото изготвува Годишен план за јавни набавки. Бирото изготвува и други извештаи, анализи и информативни листови за потребите на другите министерства.

1.6. СТРУКТУРА НА БИРОТО ЗА РЕГИОНАЛЕН РАЗВОЈ

1.7. ПРИОРИТЕТИ И ЦЕЛИ НА БИРОТО ЗА РЕГИОНАЛЕН РАЗВОЈ

Статешки приоритет на БРР:

- -Ефикасна техничка и стручна помош на Центрите за развој на планските региони и општините заради подобрување на квалитетот на живот на граѓаните во Република Северна Македонија и зголемување на економскиот раст.

Стратешки цели на БРР:

- Зголемена соработка со Центрите за развој на планските региони и општините;
- Помагање на Министерството за локална самоуправа во подигнување на свеста за регионална политика;
- Натамошно јакнење на капацитетот на Бирото;
- Зајакнување на административните капацитети за користење на претпристапниот инструмент на ЕУ, помош при подготовка на сите стратешки документи кои како обврска произлегуваат со стекнувањето на кандидатскиот статус на земјата и остварување на реформите за постапно приближување кон структурите и стандардите на ЕУ.

При утврдување на своите стратешки приоритети БРР пред се ги имаше во предвид идентификуваните стратешки приоритети на Владата на Република Северна Македонија во Одлуката за утврдување стратешки приоритети.

1.8. ОСВРТ НА ПОСТИГНАТИ РЕЗУЛТАТИ ВО 2018 ГОДИНА

- Изготвен е Годишен извештај за 2017 година за активностите на Бирото за регионален развој во остварувањето и спроведувањето на Акциониот план 2016-2018;
- Спроведен е Јавниот повик 2018;
- Донесена е Одлука за финансирање на проекти за развој на планските региони за 2018 година;
- Донесена е Одлука за финансирање на проекти за развој на подрачјата со специфични развојни потреби за 2018 година;
- Донесена е Одлука за финансирање на проекти за развој на селата за 2018 година;
- Извршени континуирани теренски увиди;

- Постапување по Заклучоците и Нацрт - записниците на Владата на РМ;
- Изготвена годишен план за обука на административните службеници;
- Оценување на административните службеници и подготовка и доставување на Извештај до МИОА;
- Изготвен Годишен Извештај за слободен пристап до информации од јавен карактер;
- Постапување по обраќањата на Народниот правобранител;
- Донесен годишен план за вработување
- Континуирани средби со претставници од европски земји и остварена соработка со институции задолжени за водење на политиката за регионален развој;
- Тековни средби со претставниците на Центрите за развој на планските региони и унапредување на соработката.

1.9. ОСВРТ НА ПОСТИГНАТИ РЕЗУЛТАТИ ВО 2019 ГОДИНА

- Спроведен е Јавниот повик 2019;
- Донесена е Одлука за финансирање на проекти за развој на планските региони за 2019 година;
- Донесена е Одлука за финансирање на проекти за развој на подрачјата со специфични развојни потреби за 2019 година;
- Донесена е Одлука за финансирање на проекти за развој на селата за 2019 година;
- Потпишани Договори за реализација на проектите со Центрите и Единиците на локалната самоуправа;
- Извршени континуирани теренски увиди;
- Изготвен е Годишен извештај за 2018 година за активностите на Бирото за регионален развој во остварувањето и спроведувањето на Акциониот план 2016-2018
- Постапување по Заклучоците и Нацрт - записниците на Владата на РМ;
- Континуирани средби со претставници од европски земји и остварена соработка со институции задолжени за водење на политиката за регионален развој;
- Тековни средби со претставниците на Центрите за развој на планските региони и унапредување на соработката.
- Учество во работна група за измени и дополнувања на Законот за рамномерен регионален развој;
- Изготвена годишен план за обука на административните службеници;
- Изготвен Годишен Извештај за слободен пристап до информации од јавен карактер;
- Постапување по обраќањата на Народниот правобранител;
- Донесен годишен план за вработување.

2. ПЛАН ЗА СПРОВЕДУВАЊЕ

А: Оправданост и дизајн на Програмата

Образложение: Потпрограмата рамномерен регионален развој произлегува од:

1. Стратешкиот приоритет на Владата на Република Северна Македонија утврден во Одлуката за стратешки приоритети за 2019 година

Економски раст, повеќе работни места, повисок стандард - Зголемување на економскиот раст и конкурентноста, повисока стапка на вработеност, пораст на животниот стандард и квалитет на живеење преку спроведување на политиката за рамномерен регионален развој .

2. НПАА

Поглавје 22 регионална политка и координирање на структурните инструменти

3. Стратешките приоритети и цели на органот на државната управа:

- Зголемување на конкурентноста помеѓу планските региони што се одликуваат со динамичен и одржлив развој.
- Намалување на диспаратите во и меѓу регионите.

Назив на Програмата:

Рамномерен регионален развој

Цел на Програмата:

Зголемување на конкурентноста на планските региони преку јакнење на нивниот иновациски капацитет, оптимално коистење и валоризирање на природното богатство, човечкиот капитал и економските особености на различните региони како и намалување на диспаратите меѓу регионите и релевитализација на селата и развој на подрачјата со специфични развојни потреби.

Показатели за успех на Програмата: Број на спроведени проекти

Програмата е: (забележете го видот на Програмата)

—| хоризонтална

вертикална

Очекувани резултати (компоненти) од Програмата :

Резултат 1:

Реализирани активности во рамките на приоритетните групи на мерки утврдени во Акциониот план за спроведување на Стратегијата за регионален развој на Република Северна Македонија 2016 – 2018 година, за тековната година

Показател за успешност:

Донесена Одлука и потпишани Договори за финансирање на проектите за развој на планските региони, развој на подрачјата за специфични развојни потреби и развој на селата од страна на Владата на Република Северна Македонија, за 2019 година

Резултат 2:

Зголемување на ефикасноста и ефективноста во искористувањето на доделените средства за промовирање на рамномерниот регионален развој

Показател за успешност:

Апсорбирани повеќе од 90% од доделените средства за финансирање на проекти за развој на планските региони, на подрачјата со специфични развојни потреби и на селата во 2019 година, од корисниците на проектите

Б: План за спроведување на Програмата

Резултат 1: План за спроведување

Активност	Одговорни	Консултирани	Временска рамка		Потребни ресурси	
			Почеток (месец/година)	Крај (месец/година)	човечки	финансиски МКД
1.Подготвување на Програмата за рамномерен регионален развој во 2019 година	Бирото за регионален развој, Министерството за локална самоуправа,	Надлежните министерства чии министри членуваат во Советот за регионален развој, Совети за развој на	1/2020	2/2020	Рамиз Реџеџи, и 2 административни службеници	Обезбедени со буџетска програма ОА од Буџетот на Република Северна Македонија

		планските региони, Центри за развој на плански региони, ЗЕЛС				
2. Распишување на Јавен повик во Службен весник на Република Северна Македонија и 2 дневни весници, за прибирање на проекти за подрачјата со специфични развојни потреби и за селата	Бирото за регионален развој	Министерство за локална самоуправа	02/2020	03/2020	Советник и помошник раководител на сектор од секторот за проекти	Планирани во Буџетот на Бирото за регионален развој.
3. Доставување до Центрите за развој на планските региони Циркуларо писмо за прибирање на проекти.	Бирото за регионален развој	Министерство за локална самоуправа	15/11/2019	15/12/2019	Советник и помошник раководител на сектор од секторот за проекти	
4. Учество во Комисија за оценка на проектите формирана од МЛС, за прегледување и оценување на предлог проектите.	Министерството за локална самоуправа	Бирото за регионален развој	02/20	05/20	2 административни службеници	Предвидени во Буџетот на МЛС
5. Потпишување на Договори за спроведување на проектите со Центрите за развој на планските региони и општините за кои се доделени средства за финансирање.	Бирото за регионален развој	Министерството за локална самоуправа	4/2020	5/2020	Директорот на Бирото за регионален развој – Рамиз Реџеџи, раководителите на	

					Центрите и градоначалници.	
6. Теренски посети	Биро за регионален развој		01.01/2020	30.11.2020	8 административни службеници	
7. Подготвување на Извештај за спроведување на Акциониот план за спроведување на Стратегијата за регионален развој на Република Северна Македонија 2016 -2018 година, за 2018 година	Министерство за локална самоуправа, Биро за регионален развој		15/01/20	31/01/20	2 административни службеници	
Вкупно активности во тековната година: 7						
Вкупно активности во следната година: 7						
Вкупно активности во година						
Вкупно за резултат 1: 7:7			1/2018	12/2018		

Резултат 2: План за спроведување

Активност	Одговорни	Консултирани	Временска рамка		Потребни ресурси	
			Почеток (месец/година)	Крај (месец/година)	човечки	Финансиски [MKD]
1 Континуирано следење на користењето на средствата утврдени во Програмата за рамномерен регионален развој во 2020 година преку извештаи од корисниците на проектите, односно од Центрите за развој на планските региони и од	Биро за регионален развој	Министерството за локална самоуправа	1/2019	12/2019	4 советници, виш соработник	

општините.						
Вкупно активности во тековната година: континуирано во текот на фискалната година						
Вкупно активности во следната година:1						
Вкупно активности во година						
Вкупно за резултат 2			1/2019	12/2019		

Резултат 3: План за спроведување

Активност	Одговорни	Консултирани	Временска рамка		Потребни ресурси	
			Почеток (месец/година)	Крај (месец/година)	човечки	Финансиски [MKD]
1. Учество во работни групи за подготовка на Акциониот план 2019-2021 за Спроведување на Стратегијата за регионален развој, Подготовка на предлог-листа на подрачјата со специфични развојни потреби, предлог-одлука за класификација на единиците на локалната самоуправа и планските региони според степенот на развиеност	Министерство за локална самоуправа, Биро за регионален развој	Надлежните министерства чии министри членуваат во Советот за регионален развој, Совети за развој на планските региони, Центри за развој на плански региони, ЗЕЛС	8/2019	12/2019	8 административни службеници	Буџет на МЛС
2. Учество во работна група за измени и дополнувања на Законот за рамномерен регионален развој;	Министерство за локална самоуправа, Биро за регионален развој	Центри за развој на плански региони, ЗЕЛС, Кабинет на заменик претседател на Влада задолжен за економски прашања и за	7/2019	8/2019	2 административни службеници	Буџет на Проект „Одржлив и инклузивен РРР“

		координација на економските ресори, Проект „Одржлив и инклузивен PPP„				
Вкупно активности во тековната година: континуирано во текот на фискалната година и измени на Законот за PPP						
Вкупно активности во следната година:1						
Вкупно активности во година						
Вкупно за резултат			1/2019	12/2019		

Резултат 4: План за спроведување

Активност	Одговорни	Консултирани	Временска рамка		Потребни ресурси	
			Почеток (месец/година)	Крај (месец/година)	човечки	Финансиски [МКД]
1. Унапредување на квалитетот на работа на државните службеници	БPP		континуирано	континуирано	Вработените во БPP	0 мкд
Вкупно активности во тековната година: 1						
Вкупно активности во следната година: 1						
Вкупно активности во година 1						
Вкупно за резултат 4			1/2019	12/2019		

3. Влијанија врз човечките ресурси

ПРОГРАМА	Резиме на потреба од нови вработувања	Резиме на потреба од прераспределба на вработените	Резиме на потреба од обуки Потребните обуки за
-----------------	--	---	--

			политиката за рамномерен регионален развој за тековната година ќе се спроведат согласно Годишниот план за обука на административни службеници.
--	--	--	--

4. Принципи на правична застапеност

2020 очекувано влијание	2021 очекувано влијание	2022 очекувано влијание
При новите вработувања ќе се применуваат принципите на професионалност, стручност и правична застапеност на заедниците согласно балансерот.	При новите вработувања ќе се применуваат принципите на професионалност, стручност и правична застапеност на заедниците согласно балансерот.	При новите вработувања ќе се применуваат принципите на професионалност, стручност и правична застапеност на заедниците согласно балансерот.

5. Развивање на заедничките функции

2020 планирани мерки	2021 планирани мерки	2022 планирани мерки
-------------------------	-------------------------	-------------------------

Развивање политики

Бирото за регионален развој е насочено кон развивање и имплементирање на политики за рамномерен регионален развој.
--

Стратешко планирање/ подготвување на Буџетот

--	--	--

Извршување на Буџетот и управување со средства

Подготвување на буџетско барање на Бирото.

Следење на извршувањето на буџетот на Бирото.

Подготовка на годишен финансиски план и квартални финансиски планови за трошење на буџетските средства.

Подготовка и Спроведување на Годишни планови за јавни набавки согласно со одобрените годишни буџети.

Управување со човечки ресурси

Пополнување, дополнување и следење на електронскиот систем за човечки ресурси.

Подготовка и следење на реализација на Годишниот план за обука на административни службеници во Бирото за регионален развој.

Оценување на административните службеници и соодветно известување за спроведеното оценување до Министерство за информатичко општество и администрација.

Постапување по барања за слободен пристап до информации од јавен карактер и подготовка на Годишен Извештај.

Изготвување на мислења по законите, колективните договори, подзаконските акти и други прописи.

Спроведување на постапки за вработување и унапредување на административните службеници во Бирото за регионален развој.

Изготвување на општите и поединечните акти за правата, обврските и одговорностите на вработените.

Изготвување на дописи врз основа на Извадоците од седниците на Владата на Република Северна Македонија.

Управување со информациски технологии

--	--	--

Внатрешна ревизија

Изготвување на Проценка на ризиците во планирањето на ревизија

Подготовка и ажурирање на Статешки план за ревизија и ажурирање на инстиот

Подготовка на Годишен план за ревизија.

Анализа, подготовка, и спрведување на потенцијалните области за ревизија во тековната година.